



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

Znak sprawy: PB.rś.053.37.2018

Warszawa, dnia 26 września 2018 r.

Lubuska Izba Rolnicza  
w Zielonej Górze  
L.Dz. 416  
Dnia 01.10.2018 Podpis.

**Pan**  
**Stanisław Myśliwiec**  
**Prezes Lubuskiej Izby Rolniczej**  
ul. Kozuchowska 15a  
65-364 Zielona Góra

*Szanowny Panie Prezesie,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 września 2018 r., znak: LIR – 279/2018/PS, zawierające wniosek o umożliwienie w związku z tegoroczną suszą zmiany w sposobie realizacji wymogów dotyczących koszenia, obowiązujących w ramach Pakietu 4. i Pakietu 5. Programu rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013 oraz Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014-2020, zwanych dalej „pakietami przyrodniczymi”, pragnę przekazać następujące wyjaśnienia.

Celem płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych jest rekompensowanie rolnikom poniesionych kosztów dodatkowych działań/wymogów realizowanych w celu osiągnięcia określonych celów środowiskowych. Wymogi były przedmiotem negocjacji z Komisją Europejską (KE), w tym z Dyrekcją Generalną do spraw Środowiska (DG Envi), podczas których KE przywiązywała szczególną wagę do zwiększenia poziomu ich ambicji i ich silniejszego ukierunkowania na presje środowiskowe. Wymogi te zostały zawarte w PROW 2014-2020, zatwierdzonym decyzją KE w grudniu 2014 r.

Należy zwrócić uwagę, że kwestie środowiskowe i klimatyczne są traktowane priorytetowo przez Unię Europejską. W kolejnych okresach programowania kładzie się coraz większy nacisk na cele środowiskowe Wspólnej Polityki Rolnej. To podejście znajduje odzwierciedlenie w przepisach UE, czego przykładem mogą być przepisy dla Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, dotyczące wystąpienia siły wyższej lub nadzwyczajnych okoliczności. Zgodnie z tymi przepisami (art. 4 rozporządzenia nr 640/2014<sup>1</sup>), w przypadku gdy rolnik nie jest w stanie wykonać wymogów podjętego zobowiązania, w związku z wystąpieniem siły wyższej lub nadzwyczajnych okoliczności,

<sup>1</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48 oraz Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 41)

płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna za dany rok jest przyznana w pomniejszonej wysokości tzn. rolnik nie otrzymuje płatności za te części zobowiązania (wymogi), których nie wykonał.

Odnosząc się do pakietów przyrodniczych należy wskazać, że płatności wypłacane są za zachowanie właściwego stanu najcenniejszych siedlisk występujących na łąkach i pastwiskach, w tym siedlisk określonych według typów siedlisk klasyfikacji Dyrektywy siedliskowej chronionych w ramach sieci Natura 2000. Wymogi w ramach tych pakietów zostały skonstruowane w taki sposób, aby osiągnąć w jak największym stopniu ww. cel. Pakiety te ukierunkowane są m.in. na ekstensyfikację gospodarowania, stosowanie odpowiednich ilości i terminów wykonywanych pokosów lub intensywności wypasu. Jednym z wymogów w ramach wariantów ww. pakietów jest pozostawienie powierzchni nieskoszonych. Zachowanie tych powierzchni odgrywa istotną rolę z uwagi na to, że stanowią one ostoje dla fauny, tworzą „bank nasion” cennych gatunków roślin. Ponadto, pozostawienie powierzchni nieskoszonych wpływa korzystnie na roślinny skład gatunkowy siedlisk oraz ich strukturę stanowiąc jednocześnie siedlisko sprzyjające bezkręgowcom.

Kalkulacja stawek płatności sporządzona dla poszczególnych wariantów tych pakietów, uwzględnia przede wszystkim utracony dochód z tytułu ekstensyfikacji produkcji, a także utraconą wartość biomasy (paszy) wynikającą z opóźnionego terminu wykonywanych pokosów oraz ograniczeniu ich liczby oraz obowiązku pozostawienia części działki rolnej nieskoszonej. W związku z tym, w przypadku niespełnienia przez rolnika wymogów w ramach zobowiązania stosowane są sankcje zgodnie z art. 35 ww. rozporządzenia nr 640/2014, tj. uwzględniające m.in. takie elementy jak zasięg, dotkliwość, trwałość i powtarzalność danego uchybienia.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że na wniosek Polski Komisja Europejska przygotowała decyzje umożliwiające rolnikom skorzystanie w roku 2018 z odstępstw w ramach zazielenienia. Decyzje wychodzą naprzeciw oczekiwaniom w zakresie zwiększenia możliwości wykorzystania dostępnych gruntów na cele paszowe w związku z długotrwałą suszą, jaka wystąpiła w Polsce w tym roku oraz jej skutkami z jakimi w dalszym ciągu muszą się zmierzyć rolnicy.


Odstępstwo od zakazu prowadzenia produkcji na ugorach umożliwia uznanie gruntów ugorowanych za odrębne uprawy w ramach dywersyfikacji upraw, nawet jeśli na takich gruntach dokonywano wypasu zwierząt lub w inny sposób były przeznaczone do celów produkcyjnych. Grunty takie będą też uznane za obszary proekologiczne (EFA). Derogacja ma na celu umożliwienie wypasania zwierząt lub dokonywania zbioru na cele produkcyjne na ugorach z uwagi na suszę.

Natomiast odstępstwo (obecnie procedowane) w ramach międzyplonów EFA umożliwi wysianie międzyplonu składającego się z pojedynczej uprawy należącej do traw lub innych zielnych roślin pastewnych, zamiast dotychczas obowiązkowej mieszanki składającej się co najmniej z dwóch gatunków roślin. Ponadto za międzyplony w ramach EFA uznawane będą również uprawy roślin ozimych uprawiane w plonie głównym z przeznaczeniem na pasze dla zwierząt lub wypasanie.

Dodatkowo rolnicy, którzy w celu wypełnienia praktyki EFA wysiali międzyplon ścierniskowy, ale ze względu na suszę nie mogli wykonać jego wysiewu w optymalnym agrotechnicznym terminie, będą mogli skrócić okres utrzymywania międzyplonu ścierniskowego do 6 tygodni pod warunkiem, że na gruntach tych będą wysiane rośliny ozime.

Z odstępstw mogą skorzystać gospodarstwa, które zostały dotknięte suszą skutkującą stratami w zasobach paszowych dla zwierząt gospodarskich. Należy zauważyć, że ww. derogacje nie mają wpływu na kształt wymogów obowiązujących w ramach Programu rolnośrodowiskowego i Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego.

*Z poważaniem,*

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSZEFETALSTANU  


*Ryszard Zarudzki*