



DOLNOŚLĄSKA IZBA ROLNICZA

L.Dz.DIR/1933/2020

NR:

2595

PODPIS

Jb

Wrocław, 23.11.2020 r.

2020-11-25

Krajowa Izba Izb Rolniczych

Szanowny Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes
Krajowej Rady Izb Rolniczych

Szanowny Panie Prezencie,

Zarząd Dolnośląskiej Izby Rolniczej zwraca się o wystąpienie z wnioskiem do właściwego ministra o podjęcie działań legislacyjnych, zmierzających do unormowania pewnej kwestii dotyczącej szkód łowieckich w uprawach, która w praktyce przysparza rolnikom dużych problemów i naraża ich na wymierne straty. Chodzi o sytuacje, w których koła łowieckie odmawiają szacowania szkód, pomimo zgłoszenia, albo celowo opóźniają się z podjęciem działań, nie dostarczają protokołów szacowania, co uniemożliwia rolnikowi wniesienia pozwu o odszkodowanie, gdyż obowiązujące przepisy wymagają uprzedniego przejścia całej procedury administracyjnej, bez której do sądu ani rusz.

Zgodnie z art. 46e ust. 4 ustawy Prawo łowieckie właściciel albo posiadacz gruntów rolnych, na których zostały wyrządzone szkody a także dzierżawca albo zarządca obwodu łowieckiego niezadowolony z decyzji, może w terminie trzech miesięcy od dnia doręczenia decyzji, wnieść powództwo do sądu właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkody. Aktualnie (po 1 kwietnia 2018 r., Dz.U. z 2018 r. poz. 651) dochodzenie szkód łowieckich wygląda następująco: na złożony przez poszkodowanego w kole łowieckim wniosek dokonuje się szacowania szkód (art. 46 ust. 2), natomiast każda z czynności — oględziny i szacowanie ostateczne — potwierdzona jest stosownym protokołem. Od takiego protokołu można się odwołać do nadleśniczego, który dokonuje ostatecznych oględzin lub oszacowania (art. 46c), a następnie ustala wysokość odszkodowania (art. 46e). Określony przepisami Prawa łowieckiego tryb ma charakter postępowania administracyjnego (wyrok WSA w Poznaniu z 21 listopada 2019 r., IV SA/Po 702/19). **Możliwość wytoczenia powództwa cywilnego dotyczącego szkód łowieckich uzależniona jest od wyczerpania trybu administracyjnego — zaś wstępna faza dochodzenia roszczeń w postaci oględzin i szacowania ostatecznego jest warunkiem skierowania sprawy do sądu powszechnego.**

Dochodzący odpowiedzialności z tytułu szkód łowieckich rolnik powinien złożyć stosowny wniosek do koła łowieckiego. Niewykonanie przez koło łowieckie spoczywających na nim obowiązków pozbawia go możliwości dochodzenia roszczeń z tytułu szkód łowieckich. Procedura cywilna uniemożliwia bowiem wystąpienie przez rolnika z pozwem o odszkodowanie z pominięciem drogi administracyjnej, gdyż jest to traktowane jako niezastosowanie się do obligatoryjnego, przedsądowego trybu administracyjnego i powoduje odrzucenie pozwu (niedopuszczalność drogi sądowej — art. 199 § 1 kpc). Odrzucenie pozwu oznacza odmowę udzielenia sądowej ochrony prawnej wskazanemu w pozwie roszczeniu powoda bez zajęcia merytorycznego stanowiska co do zasadności (bezzasadności) tego roszczenia w świetle norm prawa materialnego.



DOLNOŚLĄSKA IZBA ROLNICZA

Zarząd Dolnośląskiej Izby Rolniczej postuluje zatem dodanie do obowiązującego obecnie art. 46e ust. 4 ustawy Prawo łowieckie zdania:

Droga sądowa przysługuje również w przypadku niewydania decyzji przez właściwy organ w ciągu trzech miesięcy od zgłoszenia żądania przez poszkodowanego.

Wskazówką i inspiracją są przepisy Prawa wodnego z 2001 r. Zgodnie z art. 186 ust. 1 w sprawie naprawienia szkód innych niż określone w art. 16 ust. 3 i art. 17 ust. 1 droga sądowa przysługuje po wyczerpaniu trybu, o którym mowa w ust. 3 („Na żądanie poszkodowanego organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego, a jeżeli szkoda nie jest następstwem pozwolenia wodnoprawnego - właściwy marszałek województwa, ustala wysokość odszkodowania w drodze decyzji; decyzja jest niezaskarżalna). Zgodnie z ustępem 4 wskazanego artykułu stronie niezadowolonej z ustalonego odszkodowania przysługuje droga sądowa; droga sądowa przysługuje również w przypadku niewydania decyzji przez właściwy organ w ciągu trzech miesięcy od zgłoszenia żądania przez poszkodowanego.

Powyższe zmiany pomogą zdyscyplinować koła łowieckie do wypełniania przez nie ustawowych obowiązków, a poszkodowanym rolnikom dadzą realną ochronę swoich praw.

Z poważaniem

PREZES IZBY
Leszek Grała
Leszek Grała