



**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Podsekretarz Stanu
Artur Ławniczak

Warszawa, 2009-02-25

DON ws-073-17/gk/09(308)

Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes
Krajowej Rady Izb Rolniczych

Szanowny Panie Prezesie,

Odpowiadając na pismo z dnia 21 stycznia 2009 r. znak: KRIR/MR/224/2009 w sprawie ujednolicenia sposobu obliczania dochodowości gospodarstwa rolnego dla celów socjalnych, uprzejmie wyjaśniam, że na przestrzeni ostatnich kilku lat Ministerstwo wielokrotnie zabiegało o ujednolicenie kryterium dochodowego i nadal widzi taką konieczność, jednakże stanowisko Ministra Finansów i Ministra Pracy i Polityki Społecznej w tej sprawie dotychczas było negatywne.

Obecnie stosowane dla potrzeb polityki społecznej metody szacowania dochodu rolników traktuje się jako rozwiązanie przejściowe przed zastosowaniem we wszystkich regulacjach opartych na kryterium dochodowym, rzeczywistego dochodu uzyskiwanego z prowadzenia działalności rolniczej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami w zakresie przyznawania prawa do świadczeń stosuje się obecnie dwa różne sposoby ustalania dochodu osiąganego z gospodarstwa rolnego, który stanowi kryterium przy przyznawaniu tych świadczeń. Zarówno w przypadku świadczeń rodzinnych jak i pomocy społecznej minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego jest władzą właściwą w zakresie sposobu ustalania dochodu uprawniającego do tych świadczeń.

W przypadku, gdy rodzina utrzymuje się z gospodarstwa rolnego przyjmuje się, że kwota miesięcznego dochodu z 1 ha przeliczeniowego wynosi:

- **207 zł** – na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. nr 64, poz. 593, z późn.zm.). Dochód decydujący o możliwości otrzymania świadczeń z pomocy społecznej nie może przekroczyć zgodnie z art. 8 ust. 1 ww. ustawy: dla osoby samotnej – 477 zł, dla osoby w rodzinie 351 zł.

Zgodnie z art. 9 ww. ustawy kryteria dochodowe podlegają weryfikacji co 3 lata, najbliższa weryfikacja będzie miała miejsce w II kwartale bieżącego roku. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", zweryfikowane kryteria dochodowe.

Zgodnie z art. 90 d ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, miesięczna wysokość dochodu na osobę w rodzinie ucznia uprawniająca do ubiegania się o stypendium szkolne nie może być większa niż kwota, o której mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej.

- **185 zł** - na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. Nr 228, poz. 2255, z późn.zm.). Dochód na osobę w rodzinie nie może przekroczyć 504 zł, a w przypadku, gdy członkiem rodziny jest niepełnosprawne dziecko - 583 zł. Wysokość dochodu jak i wysokość świadczeń rodzinnych będą podlegały weryfikacji co 3 lata zgodnie z ustawą z dnia 17 października 2008 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. nr 223, poz. 1456), a najbliższą weryfikację ustalono na dzień 1 listopada 2009 r.

W przypadku wyliczania dochodu z gospodarstwa rolnego, przyjmuje się, że z 1 ha przeliczeniowego uzyskuje się dochód miesięczny w wysokości 1/12 dochodu ogłaszanego corocznie w drodze obwieszczenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 18 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, z późn. zm.2)). Przeciętny dochód z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 1 ha przeliczeniowego wyniósł w 2007 r. 2220 zł, co daje 185 zł miesięcznie. Przeciętny dochód z hektara przeliczeniowego ogłaszany przez Prezesa GUS jest wielkością uśrednioną w skali kraju z wyników indywidualnych gospodarstw rolnych objętych badaniami statystycznymi i stanowi wypadkową wielkość dochodów z jednostkowych gospodarstw rolnych, zarówno takich, które osiągają w przybliżeniu podobny, jak i większy

lub mniejszy dochód. Tak ustalony dochód stanowi również kryterium przy ustalaniu prawa do dodatku mieszkaniowego oraz przyznawaniu kredytów i pożyczek studentom.

Wyliczenie faktycznie osiągniętego przez dane gospodarstwo rolne dochodu możliwe jest wyłącznie na podstawie prowadzonej ewidencji zdarzeń gospodarczych zaistniałych w tym gospodarstwie i do czasu wprowadzenia rachunkowości rolnej nie będzie możliwe stwierdzenie faktycznych dochodów poszczególnych gospodarstw rolnych.

Nadmieniam również, że Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 6 maja 2008 r. Sygn. akt K 18/05 stwierdził, że art. 8 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej i art. 18 ustawy o podatku rolnym są zgodne z Konstytucją RP. Natomiast postępowanie o zbadanie zgodności art. 5 ust. 8 ustawy o świadczeniach rodzinnych z Konstytucją należy umorzyć ze względu na zbędność wydania wyroku. Ustawodawca ma możliwość swobodnego kształtowania polityki socjalnej, a uregulowania dotyczące kryteriów dochodowych, uprawniających do skorzystania z danej formy pomocy społecznej, mieszczą się w granicach swobody regulacyjnej ustawodawcy wyznaczonej treścią norm, zasad i wartości konstytucyjnych. Należy pamiętać, że „stanowienie prawa, a więc także wybór najwłaściwszych wariantów legislacyjnych, jest rolą parlamentu i pozostaje to w ramach politycznej swobody działań parlamentu, za które ponosi on odpowiedzialność przed elektoratem” (orzeczenie TK z 18 października 1994 r., sygn. K. 2/94, OTK w 1994 r., cz. II, poz. 36, s. 51).

2 p. 2008

PODSEKRETARZ STANU
A. Ł.
Artur Ławniczak